

Số: /BC-UBND

Quận 2, ngày tháng 7 năm 2020

BÁO CÁO THAM LUẬN

Về kết quả triển khai thực hiện Chỉ thị số 23-CT/TU ngày 25/7/2019 của Ban Thường vụ Thành ủy về tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo nâng cao hiệu quả công tác quản lý Nhà nước về trật tự xây dựng trên địa bàn Thành phố

Kính thưa các đồng chí!

Đại diện Ủy ban nhân dân Quận 2, tôi xin được tham luận một số giải pháp trọng tâm và kết quả đạt được trong việc triển khai thực hiện Chỉ thị số 23-CT/TU ngày 25/7/2019 của Ban Thường vụ Thành ủy về tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo nâng cao hiệu quả công tác quản lý Nhà nước về trật tự xây dựng trên địa bàn Thành phố, như sau:

I. Tình hình trật tự xây dựng trên địa bàn Quận 2:

Quận 2 đang trong quá trình đô thị hóa rất nhanh, phần lớn diện tích đất đã được quy hoạch, triển khai thực hiện các dự án phát triển nhà ở. Các khu vực dân cư hiện hữu đang được Quận 2 tập trung chỉnh trang, đầu tư hạ tầng để phát triển đồng bộ với khu dân cư xây dựng mới. Cùng với quá trình đô thị hóa, tình trạng xây dựng không phép, sai phép, sai quy hoạch xảy ra ở các khu dân cư hiện hữu, khu vực có quy hoạch nhưng chưa triển khai thực hiện (khu dân cư xây dựng mới); xây dựng lấn chiếm đất, sông, kênh, rạch; xây dựng nhà tạm, lều quán trong các khu dự án quy hoạch 1/500 hoặc xây dựng sai quy hoạch 1/500 còn diễn ra trên địa bàn quận.

Lực lượng chức năng của quận, phường, Thanh tra Sở Xây dựng đã thực hiện nhiều biện pháp nhằm ngăn chặn, xử lý như: tạm giữ tang vật, phương tiện vi phạm; cử người thường xuyên chốt trực; công an thực hiện cấm phương tiện vận tải vào công trình, kiểm tra lưu trú ban đêm; lập biên bản, ra quyết định xử lý. Tuy nhiên, có nhiều trường hợp chủ đầu tư vẫn cố tình vi phạm, đối phó bằng nhiều hình thức như: xây dựng vào bên đêm, ngày nghỉ, ngày lễ và chốt khóa cửa bên trong nhằm ngăn cản lực lượng chức năng thi hành nhiệm vụ, gây nhiều khó khăn trong công tác kiểm tra xử lý.

Từ khi triển khai các giải pháp tăng cường hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý về trật tự xây dựng trên địa bàn quận theo Chỉ thị số 23 của Ban Thường vụ Thành ủy và Kế hoạch số 3333/KH-UBND ngày 12/8/2019 của Ủy ban nhân dân thành phố, tình hình vi phạm xây dựng đã có chuyển biến tích cực. Số vụ vi phạm được kéo giảm so với cùng kỳ, tinh thần trách nhiệm của cán bộ, công chức, người lao động ở các đơn vị được nâng lên. Sự vào cuộc quyết liệt của các cấp, các

ngành, ý thức của người dân cũng thay đổi theo chiều hướng tích cực. Công tác quản lý trật tự xây dựng ngày càng hiệu quả và đi vào nề nếp.

II. Kết quả thực hiện:

Mốc thời gian thực hiện: 06 tháng đầu năm 2020

1. Công tác triển khai:

Ngày 15/8/2019, Thường trực Quận ủy, Thường trực Ủy ban nhân dân Quận 2 tổ chức Hội nghị triển khai. Sau đó, Quận ủy Quận 2 ban hành Nghị quyết số 10-NQ/QU ngày 20/8/2019 về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng, hiệu lực quản lý của Nhà nước về lập lại trật tự xây dựng trên địa bàn quận. Ngày 30/8/2019, Ủy ban nhân dân quận 2 ban hành Kế hoạch số 237/KH-UBND triển khai các giải pháp tăng cường hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý về trật tự xây dựng trên địa bàn Quận 2.

Nghị quyết số 10-NQ/QU ngày 26/8/2019 của Quận ủy và Kế hoạch số 237/KH-UBND ngày 30/8/2019 của Ủy ban nhân dân quận đã được triển khai đến các cấp ủy Đảng, các phòng ban, đơn vị có liên quan thuộc quận và Đảng ủy, Ủy ban nhân dân 11 phường; phổ biến sâu rộng đến từng đảng viên, cán bộ, công chức được giao nhiệm vụ trong công tác quản lý trật tự xây dựng đô thị; chỉ đạo quán triệt, phổ biến đến từng khu phố, tổ dân phố và mỗi hộ dân thông qua các buổi sinh hoạt cộng đồng dân cư, họp khu phố, tổ dân phố và loa phát thanh công cộng; giao Đảng ủy, Ủy ban nhân dân 11 phường xây dựng Nghị quyết, Kế hoạch chỉ đạo, điều hành công tác quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn.

Trên cơ sở chỉ đạo của Quận ủy, Ủy ban nhân dân quận, Đảng ủy, Ủy ban nhân dân các phường đã tổ chức hội nghị triển khai; xây dựng Nghị quyết và Kế hoạch thực hiện các giải pháp nhằm tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về trật tự xây dựng.

Ngày 24/12/2019, Thường trực Quận ủy, Ủy ban nhân dân Quận 2 đã chủ trì tổ chức Hội nghị sơ kết thực hiện Chỉ thị số 23-CT/TU ngày 25/7/2019 của Ban Thường vụ Thành ủy và Kế hoạch số 3333/KH-UBND ngày 12/8/2019 của Ủy ban nhân dân Thành phố.

2. Công tác tuyên truyền, phổ biến:

Quận ủy đã chỉ đạo Ủy ban nhân dân quận, các đoàn thể tổ chức chính trị tổ chức tuyên truyền, vận động đoàn viên, hội viên và nhân dân trên địa bàn thực hiện đúng quy định pháp luật về đất đai, quy hoạch và xây dựng thông qua các buổi họp khu phố, tổ dân phố, hội nghị, ... phát thanh trên hệ thống loa truyền thanh tại 11 phường, đăng trên Bản tin Quận 2 và Trang thông tin điện tử Quận 2 với nội dung trọng tâm về Chỉ thị số 23, Kế hoạch số 3333, Quyết định số 30/2019/QĐ-UBND ngày 02/12/2019 của Ủy ban nhân dân thành phố, Nghị quyết số 10-NQ/QU ngày

26/8/2019 của Quận ủy và Kế hoạch số 237/KH-UBND ngày 30/8/2019 của Ủy ban nhân dân quận.

Ban Thường vụ Quận ủy chỉ đạo quyết liệt, quán triệt đến các cấp ủy Đảng tập trung lãnh đạo việc lập lại trật tự xây dựng. Theo đó, đồng chí Bí thư, Chủ tịch Ủy ban nhân dân 11 phường cam kết lập lại trật tự xây dựng; đồng chí Bí thư chịu trách nhiệm trước Đảng ủy phường, Ban Thường vụ Quận ủy; đồng chí Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường chịu trách nhiệm trước Ủy ban nhân dân quận; mỗi đảng viên phải cam kết với tổ chức đảng nơi sinh hoạt không vi phạm pháp luật về đất đai, quy hoạch và xây dựng. Cấp ủy, chính quyền các phường để xảy ra xây dựng không phép, sai phép mà không bị xử lý thì tổ chức đảng nơi đó không được công nhận là trong sạch, vững mạnh; người đứng đầu cấp ủy và chính quyền không được đánh giá là hoàn thành tốt nhiệm vụ.

3. Công tác phối hợp quản lý trật tự xây dựng:

Với vai trò là Tổ trưởng Tổ công tác theo Kế hoạch Liên tịch số 14515/KHLT-SXD-UBND ngày 11/11/2019 giữa Sở Xây dựng và Ủy ban nhân dân quận 2 về việc tăng cường công tác phối hợp quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn Quận 2; Ủy ban nhân dân quận 2 đã chỉ đạo cụ thể đối với các đơn vị:

3.1. Đội Thanh tra Địa bàn Quận 2:

Trong khi chờ thí điểm thành lập Đội Quản lý trật tự xây dựng đô thị thuộc Ủy ban nhân dân quận, huyện, Đội Thanh tra Địa bàn Quận 2 chủ trì, phối hợp với Đội Quản lý trật tự đô thị, Ủy ban nhân dân các phường tăng cường tuần tra, kiểm tra, kịp thời phát hiện và có biện pháp xử lý, ngăn chặn hiệu quả ngay từ đầu các hành vi vi phạm pháp luật về xây dựng trên địa bàn quận theo Quy chế phối hợp; đảm bảo 100% công trình xây dựng được kiểm tra và xử lý kịp thời, đúng quy định (từ khi xây dựng phần móng công trình); chịu trách nhiệm chính yếu trong việc đề công trình xây dựng sai quy hoạch, sai nội dung giấy phép xây dựng hoặc sai thiết kế do Ủy ban nhân dân Quận 2 cấp hoặc phê duyệt, công trình xây dựng sai nội dung giấy phép xây dựng hoặc sai thiết kế do Giám đốc Sở Xây dựng cấp hoặc phê duyệt trên địa bàn Quận 2 mà không kịp thời kiểm tra, xử lý theo quy định; tăng cường công tác kiểm tra, giám sát về hoạt động hành nghề của các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động xây dựng, có biện pháp chế tài mang tính răn đe đối với các tổ chức, cá nhân vi phạm trong hoạt động đầu tư xây dựng.

3.2. Chủ tịch Ủy ban nhân dân 11 phường:

Tăng cường công tác kiểm tra, phát hiện, ngăn chặn, xử lý nghiêm, kịp thời các vi phạm xây dựng đối với công trình không có giấy phép xây dựng; áp dụng các biện pháp ngăn chặn ngay từ đầu đối với các trường hợp vi phạm (tịch thu phương tiện, tang vật vi phạm hành chính; tổ chức chốt chặn, ngăn chặn đối với các công trình đang bị xử lý hành chính nhưng tiếp tục thi công...); đảm bảo 100%

công trình xây dựng được kiểm tra và xử lý kịp thời (từ khi xây dựng phần móng công trình); chịu trách nhiệm chính trong việc ngăn chặn và xử lý vi phạm xây dựng không phép theo quy định.

3.3. Đội Quản lý trật tự đô thị thuộc phòng Quản lý đô thị quận:

Hỗ trợ và phối hợp chặt chẽ với Ủy ban nhân dân các phường, Đội Thanh tra Địa bàn trong công tác tuần tra, giám sát địa bàn; phát hiện, thông tin kịp thời công trình có dấu hiệu vi phạm trật tự xây dựng đô thị cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân các phường và Thanh tra Sở Xây dựng (Đội Thanh tra địa bàn Quận 2) kiểm tra, lập hồ sơ xử lý vi phạm; tiếp nhận hồ sơ vi phạm do Chủ tịch Ủy ban nhân dân các phường và Đội Thanh tra địa bàn Quận 2 lập, chuyển đến; tham mưu Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận ban hành quyết định xử lý theo thẩm quyền.

Tăng cường tham mưu cho Quận ủy, Ủy ban nhân dân Quận 2, Trưởng phòng Quản lý đô thị trong việc giám sát, đôn đốc xử lý tổng thể đối với công tác quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn quận; cương quyết lập lại trật tự kỷ cương. Trên cơ sở tổng hợp Báo cáo của các phường và Đội Thanh tra địa bàn, tổng hợp số liệu và tham mưu cho Ủy ban nhân dân quận tổ chức họp giao ban vào ngày cuối tháng.

4. Số liệu vi phạm:

4.1. 06 tháng đầu năm 2019: (Trước Chỉ thị số 23)

Phát hiện, xử lý **148 vụ**; trong đó: 77 sai phép, 71 không phép.

Bình quân: 0,82 vụ/ngày.

4.2. 06 tháng đầu năm 2020:

Phát hiện, xử lý **32 vụ**; trong đó: 17 sai phép, 15 không phép.

Bình quân: 0,18 vụ/ngày.

Giảm 116 vụ, **giảm 78,37%** so với 06 tháng đầu năm 2019.

III. Nhận xét, đánh giá:

1. Mặt đạt được:

- Quận ủy, Ủy ban nhân dân Quận 2 đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo nhằm tăng cường hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn quận. Sự vào cuộc quyết liệt của các cấp ủy đảng, chính quyền quận và phường đã tạo được nhiều chuyển biến tích cực; tinh thần trách nhiệm của cán bộ, công chức ở các đơn vị được nâng lên, chủ động phối hợp kiểm tra, giám sát xây dựng trên địa bàn, phát hiện và xử lý kịp thời các trường hợp vi phạm, không để xảy ra vi phạm với quy mô lớn. Ý thức tôn trọng pháp luật của người dân cũng dần được thay đổi theo chiều hướng tích cực. Số vụ vi phạm được kéo giảm so với cùng kỳ, công tác quản lý trật tự xây dựng ngày càng hiệu quả và đi vào nề nếp.

- Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị của quận tăng cường công tác kiểm tra, phát hiện, ngăn chặn, xử lý nghiêm và kịp thời các vi phạm trật tự xây dựng trên địa bàn; áp dụng các biện pháp ngăn chặn ngay từ đầu đối với các trường hợp vi phạm (tạm giữ phương tiện, tang vật vi phạm hành chính; tổ chức chốt chặn, ngăn chặn đối với công trình đang bị xử lý hành chính mà tiếp tục thi công...); đảm bảo 100% công trình xây dựng được kiểm tra và xử lý kịp thời (từ khi xây dựng phần móng công trình); tổ chức theo dõi việc chấp hành của các cá nhân, tổ chức bị xử lý, không để tình trạng Quyết định xử lý vi phạm hành chính đã ban hành mà không tổ chức thực hiện; không cấp sổ nhà cho công trình vi phạm xây dựng không phép, xây dựng trên đất không được phép xây dựng hoặc chưa chấp hành quyết định xử lý vi phạm về xây dựng.

- Tổng rà soát, đánh giá tình hình xây dựng trên địa bàn và xác định rõ trách nhiệm của Ủy ban nhân dân quận, phường và cá nhân người đứng đầu trong việc để xảy ra tình trạng xây dựng trên đất không được phép xây dựng, xây dựng không phép hoặc sai phép mà không bị xử lý theo quy định pháp luật; phân tích cụ thể số liệu vi phạm trật tự xây dựng trên địa bàn, từ đó, triển khai các giải pháp xử lý cụ thể đối với từng nhóm hành vi vi phạm theo quy mô, tính chất công trình, lập lại trật tự quản lý xây dựng trên địa bàn.

- Ban Thường vụ Quận ủy đã giao Ủy ban kiểm tra Quận ủy tham mưu kiểm tra, giám sát chuyên đề công tác lãnh đạo, chỉ đạo quản lý Nhà nước về trật tự xây dựng đối với một số Đảng ủy phường và các đơn vị liên quan. Đồng thời, hướng dẫn Ủy ban Kiểm tra Đảng ủy phường tham mưu Đảng ủy phường hàng năm có kế hoạch kiểm tra, giám sát chuyên đề về lĩnh vực trật tự xây dựng. Thực hiện nghiêm Quy định số 1374-QĐ/TU ngày 01/12/2017 của Ban Thường vụ Thành ủy về quy trình giải quyết thông tin phản ánh liên quan các tập thể, cá nhân suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức lối sống, vi phạm quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước; Quy định số 09-QĐ/QU ngày 14/5/2019 của Ban Thường vụ Quận ủy về điều chuyển, thay thế cán bộ lãnh đạo, quản lý uy tín giảm sút; năng lực hạn chế, kết quả công tác không đáp ứng yêu cầu.

- Ban Thường vụ Quận ủy đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam quận và các đoàn thể phát huy vai trò giám sát, phản biện xã hội, góp ý xây dựng Đảng, xây dựng chính quyền của Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội các cấp đối với các vấn đề liên quan công tác quản lý nhà nước về trật tự xây dựng; có các giải pháp thiết thực để từng bước hạn chế tiến tới chấm dứt việc xây dựng không phép, sai phép trên địa bàn. Nắm bắt kịp thời những quy định về trật tự xây dựng để có cơ sở thực hiện tốt nhiệm vụ tuyên truyền, vận động.

2. Mặt hạn chế:

- Thời gian qua, các khu vực dân cư hiện hữu được tập trung chỉnh trang, đầu tư hạ tầng để phát triển đồng bộ với khu dân cư xây dựng mới. Cùng với quá

trình đô thị hóa, tình trạng xây dựng không phép, sai phép, sai quy hoạch xảy ra ở các khu dân cư hiện hữu, khu vực có quy hoạch nhưng chưa triển khai thực hiện (khu dân cư xây dựng mới); xây dựng lấn chiếm đất, sông, kênh, rạch; xây dựng nhà tạm, lều quán trong các khu dự án quy hoạch 1/500 hoặc xây dựng sai quy hoạch 1/500 còn diễn ra trên địa bàn quận.

- Lực lượng chức năng của quận, phường, Thanh tra Sở Xây dựng đã thực hiện nhiều biện pháp nhằm ngăn chặn, xử lý như: tạm giữ tang vật, phương tiện vi phạm; cử người thường xuyên chốt trực; công an thực hiện cấm phương tiện vận tải vào công trình, kiểm tra lưu trú ban đêm; lập biên bản, ra quyết định xử lý. Tuy nhiên, ý thức tôn trọng và chấp hành pháp luật của một bộ phận người dân chưa cao, cố tình đối phó bằng nhiều hình thức như: xây dựng vào bên đêm, ngày nghỉ, ngày lễ và chốt khóa cửa bên trong nhằm ngăn cản lực lượng chức năng thi hành nhiệm vụ, gây nhiều khó khăn trong công tác kiểm tra xử lý. Bên cạnh đó, lực lượng của Ủy ban nhân dân các phường mỏng nên rất vất vả trong việc ngăn chặn thi công; cơ quan chức năng không thể cắt khóa để vào công trình; chưa có biện pháp hiệu quả như ngưng cung cấp điện, nước đối với công trình tiếp tục vi phạm.

IV. Giải pháp thực hiện trong thời gian tới:

- Yêu cầu Thủ trưởng các phòng, ban, đơn vị và Bí thư Đảng ủy, Chủ tịch Ủy ban nhân dân 11 phường tiếp tục phối hợp các đoàn thể quận, phường tăng cường đẩy mạnh vận động, tuyên truyền trong cán bộ, đảng viên, đoàn viên, hội viên và nhân dân trên địa bàn quận cùng tham gia quản lý và thực hiện quy hoạch xây dựng Quận 2.

- Hội đồng phổ biến giáo dục tuyên truyền pháp luật quận: Xây dựng cụ thể kế hoạch tuyên truyền các quy định pháp luật về đất đai, quy hoạch và xây dựng đô thị, quản lý trật tự xây dựng đô thị, cấp phép xây dựng, các biện pháp xử lý đối với các hành vi vi phạm với nội dung, hình thức phong phú (tuyên truyền miệng, tờ rơi, trên hệ thống loa phát thanh, tập huấn) đến từng cơ quan, đơn vị, tổ dân phố, hộ gia đình và người dân.

- Phòng Nội vụ tham mưu Ủy ban nhân dân quận tổ chức các buổi tập huấn, hội thảo chuyên đề để phổ biến, tuyên truyền, hướng dẫn cho toàn thể lực lượng quản lý trật tự đô thị quận, phường trong công tác quản lý đất đai, quản lý trật tự đô thị, cấp phép xây dựng và xử lý vi phạm hành chính về trật tự xây dựng.

- Tổ chức thực hiện nghiêm Quy chế quản lý trật tự xây dựng (ban hành kèm theo Quyết định số 30/2019/QĐ-UBND ngày 02/12/2019 của Ủy ban nhân dân thành phố); Đội Thanh tra địa bàn và Ủy ban nhân dân các phường thường xuyên thông tin, phối hợp kiểm tra, phát hiện, ngăn chặn, xử lý có hiệu quả ngay từ đầu các trường hợp xây dựng vi phạm phát sinh, kiên quyết không để công trình xây dựng hoàn thiện đưa vào sử dụng; phối hợp chặt chẽ với các lực lượng có liên

quan, triển khai thực hiện quyết liệt các giải pháp nhằm kéo giảm tình trạng xây dựng vi phạm.

- Rà soát, tổ chức thực hiện dứt điểm các Quyết định xử lý vi phạm trật tự xây dựng thuộc thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố, Chánh thanh tra Sở Xây dựng và Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 2; xây dựng kế hoạch cưỡng chế và tổ chức thực hiện đối với các quyết định cưỡng chế tháo dỡ đã có hiệu lực pháp luật; xử lý nghiêm các đơn vị, tổ chức, cá nhân cố tình không chấp hành nhằm tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý Nhà nước; kiên quyết thực hiện cưỡng chế tháo dỡ công trình, bộ phận công trình vi phạm trật tự xây dựng, không để công trình xây dựng vi phạm hoàn thành, đưa vào sử dụng, mới tiến hành xử lý.

- Kiện toàn và nâng cao năng lực cho đội ngũ công chức thực hiện công tác quản lý trật tự xây dựng. Kiên quyết xử lý trách nhiệm cá nhân, tổ chức để xảy ra vi phạm mà không phát hiện xử lý hoặc không đề xuất xử lý kịp thời.

- Định kỳ hàng tháng, Ủy ban nhân dân quận tổ chức họp giao ban với Đội Thanh tra địa bàn Quận 2, Ủy ban nhân dân các phường và các phòng ban chuyên môn thuộc quận để đánh giá tình hình hoạt động xây dựng; kịp thời chỉ đạo, chấn chỉnh công tác quản lý trật tự xây dựng; xử lý các trường hợp xây dựng không phép, sai phép, sai quy hoạch xảy ra trên địa bàn.

V. Kiến nghị:

Mặc dù Sở Xây dựng đã có văn bản hướng dẫn lập, thẩm định, phê duyệt phương án cưỡng chế tháo dỡ công trình (Công văn số 1405/SXD-QLCLXD ngày 12/02/2020 và số 4837/SXD-QLCLXD ngày 08/5/2020) nhưng trong quá trình thực hiện, phòng Quản lý chất lượng công trình xây dựng (Sở Xây dựng) vẫn còn lúng túng, chưa có hướng dẫn thống nhất. Đề nghị Sở Xây dựng chỉ đạo tổ chức tập huấn hoặc xây dựng bộ hồ sơ mẫu về phương án cưỡng chế tháo dỡ công trình cho quận thực hiện.

Trên đây là báo cáo tham luận của Ủy ban nhân dân Quận 2 về kết quả triển khai thực hiện Chỉ thị số 23-CT/TU ngày 25/7/2019 của Ban Thường vụ Thành ủy./.

Nơi nhận:

- Sở Xây dựng (để b/c);
- Cụm thi đua III;
- TTQU; UBND quận;
- VPHĐND-UBND quận;
- Đội TTĐB Quận 2 (TTrSXD);
- P. NV, P.QLĐT, Đội QLTTĐT;
- Lưu: VT, NH(15b).

CHỦ TỊCH

Nguyễn Phước Hưng

