

Bình Tân, ngày tháng 7 năm 2020

BÁO CÁO THAM LUẬN

Các giải pháp thực hiện có hiệu quả Chỉ thị 23-CT/TU ngày 25 tháng 7 năm 2020 của Ban Thường vụ Thành ủy về tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về trật tự xây dựng trên địa bàn

Căn cứ Chỉ thị số 23-CT/TU ngày 25 tháng 7 năm 2019 của Ban Thường vụ Thành ủy về tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo nâng cao hiệu quả công tác quản lý Nhà nước về trật tự xây dựng trên địa bàn thành phố;

Thực hiện Kế hoạch số 263/KH-UBND ngày 08 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban nhân dân quận Thủ Đức về việc tổ chức Hội Thảo của Cụm Thi đua III chuyên đề “*Các giải pháp thực hiện có hiệu quả Chỉ thị 23-CT/TU ngày 25 tháng 7 năm 2020 của Ban Thường vụ Thành ủy về tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về trật tự xây dựng trên địa bàn thành phố*”;

Ủy ban nhân dân quận Bình Tân báo cáo tham luận các nội dung sau:

1. Đặc điểm tình hình:

Quận Bình Tân có diện tích tự nhiên 5.202 ha địa giới hành chính chia thành 10 phường, 130 khu phố, đang trong quá trình đô thị hóa mạnh mẽ, với các khu công nghiệp hình thành, đã thu hút một lượng lớn người dân từ các tỉnh thành trên cả nước về làm việc và sinh sống dân số hiện nay là 781.375 người, bình quân 150,2 người/ha. Thời điểm trước tháng 7 năm 2019, bên cạnh những kết quả đạt được thì tình hình trật tự xây dựng trên địa bàn Quận có chiều hướng tăng về số vụ vi phạm, một số công trình vi phạm xây dựng chưa được phát hiện kịp thời và xử lý dứt điểm.

Nguyên nhân khách quan của tình hình trên chủ yếu là do dân số tăng nhanh theo cơ học, nhu cầu nhà ở của người nhập cư rất lớn, diện tích đất nông nghiệp của quận còn nhiều xen cài, tình trạng vi phạm trật tự xây dựng trước khi có Chỉ thị 23-CT/TU diễn ra phức tạp. Nguyên nhân chủ quan do công tác lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền một số phường trong việc tuân thủ các quy định của pháp luật về đất đai, quy hoạch, xây dựng chưa quyết liệt, có nơi còn buông lỏng quản lý; kiểm tra, giám sát địa bàn còn hạn chế, chưa phát hiện, xử lý kịp thời và thiếu kiên quyết trong xử lý hành vi vi phạm pháp luật trong lĩnh vực xây dựng; một số cán bộ, công chức nhận thức về các quy phạm pháp luật chưa đầy đủ, trong thực hiện nhiệm vụ được giao chưa đúng mục, chưa làm hết chức trách, nhiệm vụ được giao và không có ít trường hợp sai phạm đến mức phải xử lý kỷ luật.

2. Kết quả thực hiện:

2.1. Công tác lãnh, chỉ đạo:

Ban Thường vụ Quận ủy Bình Tân đã ban hành Thông tri số 39-TT/QU ngày 05 tháng 8 năm 2019 về tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về trật tự xây dựng trên địa bàn quận.

Ủy ban nhân dân quận ban hành Kế hoạch số 474/KH-UBND ngày 12 tháng 8 năm 2019 về xử lý các công trình vi phạm trật tự xây dựng còn tồn trên địa bàn quận Bình Tân trong năm 2017, 2018 và 7 tháng đầu năm 2019.

Ủy ban nhân dân quận đã ban hành Kế hoạch số 504/KH-UBND ngày 26 tháng 8 năm 2019 về triển khai thực hiện các giải pháp tăng cường hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước về trật tự xây dựng trên địa bàn quận và Quyết định số 4258/QĐ-UBND ngày 28 tháng 8 năm 2019 về ban hành Quy chế phối hợp kiểm tra, xử lý vi phạm hành chính về trật tự xây dựng trên địa bàn quận Bình Tân. Đồng thời Ủy ban nhân dân quận đã ban hành Kế hoạch số 48/KH-UBND ngày 22/01/2020 của Ủy ban nhân dân quận Bình Tân về triển khai thực hiện Quyết định số 30/2019/QĐ-UBND ngày 02/12/2019 của Ủy ban nhân dân Thành phố về việc ban hành Quy chế phối hợp quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh.

Kế hoạch liên tịch 1159/KH-SXD-UBND giữa Sở Xây dựng và Ủy ban nhân dân quận Bình Tân đã được ký kết ngày 02 tháng 4 năm 2020, Ủy ban nhân dân quận đã ban hành quy chế 310/QC-TCTLNQLTTXD về quy chế làm việc của Tổ công tác liên ngành trong đó phân công cụ thể từng thành viên của Tổ công tác, quy trách nhiệm cho từng cá nhân trong Tổ công tác.

Các phòng ban có liên quan và Ủy ban nhân dân 10 phường đều xây dựng kế hoạch triển khai tổ chức thực hiện đến toàn thể cán bộ, công chức, vận động nhân dân tham gia thực hiện có hiệu quả Chỉ thị số 23-CT/TU ngày 25 tháng 7 năm 2019 của Ban Thường vụ Thành ủy và Thông tri số 39-TT/QU ngày 05 tháng 8 năm 2019 của Quận ủy.

2.2. Công tác tuyên truyền, phổ biến, quán triệt:

(1) Ngày 06 tháng 8 năm 2019, Ban Thường vụ Quận ủy Bình Tân đã tổ chức Hội nghị quán triệt nội dung Chỉ thị số 23-CT/TU ngày 25 tháng 7 năm 2019 của Ban Thường vụ Thành ủy và Thông tri số 39-TT/QU ngày 05 tháng 8 năm 2019 của Quận ủy về tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về trật tự xây dựng trên địa bàn quận cho cán bộ chủ chốt của Quận và thực hiện việc ký cam kết thực hiện đối với người đứng đầu liên quan đến công tác quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn quận Bình Tân. Qua đó, 10/10 đồng chí Bí thư Đảng ủy và 10/10 đồng chí Phó Bí thư Đảng ủy, Chủ tịch Ủy ban nhân dân 10 phường; Trưởng Phòng Tài nguyên và Môi trường Quận, Trưởng Phòng Quản lý đô thị Quận, Đội trưởng Đội Thanh tra địa bàn Quận Bình Tân và Đội trưởng Đội quản lý đô thị Quận đã ký bản cam kết về tăng

cường lãnh đạo, chỉ đạo nâng cao hiệu quả công tác quản lý Nhà nước về trật tự xây dựng trên địa bàn quận.

(2) Ngày 29 tháng 8 năm 2019, Ủy ban nhân dân quận Bình Tân đã tổ chức Hội nghị quán triệt Kế hoạch số 3333/KH-UBND ngày 12/8/2019 của Ủy ban nhân dân Thành phố về việc triển khai các giải pháp tăng cường hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý Nhà nước về trật tự xây dựng trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh và Kế hoạch số 504/KH-UBND ngày 26 tháng 8 năm 2019 về triển khai thực hiện các giải pháp tăng cường hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước về trật tự xây dựng trên địa bàn quận đến lãnh đạo các các phòng, ban quản lý nhà nước quận, Chủ tịch, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân và cán bộ, công chức địa chính xây dựng 10 phường, Lãnh đạo, công chức, Thanh tra viên của Đội Thanh tra địa bàn quận Bình Tân và Đội Quản lý trật tự đô thị quận Bình Tân.

(3) Mặt trận tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị xã hội Quận, Phường đã tăng cường tổ chức các hoạt động tuyên truyền, giáo dục, vận động nhân dân nâng cao ý thức chấp hành các quy định của pháp luật về trật tự xây dựng; đẩy mạnh tuyên truyền, vận động đảng viên, đoàn viên, hội viên,... gương mẫu chấp hành (*mỗi đảng viên phải cam kết với tổ chức đảng nơi sinh hoạt không vi phạm pháp luật về đất đai, quy hoạch và xây dựng*) và vận động người thân, Nhân dân trong việc chấp hành nghiêm các quy định về công tác quản lý đất đai, trật tự xây dựng. Đảng ủy - Ủy ban nhân dân 10 phường đã tổ chức Hội nghị quán triệt và ban hành văn bản triển khai thực hiện Chỉ thị 23 và Thông tri số 39 bằng các nghị quyết, kế hoạch cụ thể.

2.3. Công tác kiểm tra, giám sát:

Ngày 14 tháng 8 năm 2019, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam quận Bình Tân ban hành Kế hoạch số 37/KH-MTTQ-BTT về giám sát việc giải quyết hồ sơ thủ tục cấp giấy phép xây dựng và tình hình quản lý đất đai, trật tự xây dựng trên địa bàn quận Bình Tân năm 2019.

2.4. Công tác tăng cường quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn quận:

Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện nghiêm Quyết định số 30/2019/QĐ-UBND ngày 02 tháng 12 năm 2019 của Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh về ban hành Quy chế phối hợp quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh; Quyết định số 4258/QĐ-UBND ngày 28 tháng 8 năm 2019 về ban hành Quy chế phối hợp kiểm tra, xử lý vi phạm hành chính về trật tự xây dựng trên địa bàn quận Bình Tân, chú trọng công tác xử lý đơn thư, tin nhắn phản ánh liên quan đến đất đai, xây dựng.

Ban hành Quy chế 310/QC-TCTLNQLTXXD ngày 07 tháng 7 năm 2020 của Tổ Công tác Liên ngành về Quy chế làm việc của tổ công tác liên ngành quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn quận Bình Tân theo Kế hoạch liên tịch số 1159/KHLT-SXD-UBND ngày 04 tháng 02 năm 2020 của Sở Xây dựng và Ủy ban nhân dân quận Bình Tân.

2.5. Kết quả cụ thể:

Trong 06 tháng đầu năm 2020, tổng số giấy phép xây dựng đã được cấp 3.506 giấy trên 575.736 m².

Trong 6 tháng đầu năm 2020: trên địa bàn quận xảy ra **06 trường hợp** vi phạm về trật tự xây dựng, giảm **150 trường hợp** so cùng kỳ năm 2019 (xảy ra **156 trường hợp**), tỷ lệ giảm **96,15%**.

- Đã xử lý: 02 trường hợp, tỷ lệ 33,33%.
- Đang xử lý: 04 trường hợp, tỷ lệ 66,67%.

3. Nhận xét, đánh giá:

3.1. Mặt làm được:

Ban Thường vụ Quận ủy đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện các Chỉ thị, Công văn của Thành ủy về tăng cường công tác quản lý Nhà nước trật tự xây dựng trên địa bàn và về công tác chỉ đạo, kiểm tra, giám sát đối với công tác quản lý Nhà nước về trật tự xây dựng trên địa bàn Quận; thường xuyên quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo các cấp ủy trong việc chỉ đạo, kiểm tra, giám sát đối với công tác quản lý Nhà nước trên địa bàn; thường xuyên quán triệt nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu chính quyền, người phụ trách lĩnh vực đô thị trong công tác quản lý Nhà nước về trật tự xây dựng, đồng thời, đưa tiêu chí “*Kéo giảm 10% và xử lý dứt điểm 100% trên tổng số vụ vi phạm trật tự xây dựng so với cùng kỳ*” là một trong những tiêu chí đánh giá, phân loại đối với đồng chí Bí thư Đảng ủy, đồng chí Phó Bí thư Đảng ủy - Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường để giải quyết chi thu nhập tăng thêm theo Nghị quyết số 03/2018/NQ-HĐND ngày 16/3/2018 của Hội đồng nhân dân Thành phố; chỉ đạo Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội thực hiện giám sát, phản biện xã hội trong hoạt động quản lý đất đai, xây dựng, công khai quy hoạch xây dựng, quy hoạch kế hoạch sử dụng đất; chỉ đạo đeo bám tiến độ phê duyệt 02/08 đồ án quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/2000 còn lại và thực hiện tổ chức công bố, công khai theo quy định sau khi được phê duyệt đối với 06 đồ án; đặt lịch với lãnh đạo Sở Xây dựng đến làm việc với Quận để tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện.

Ủy ban nhân dân Quận đã cụ thể hoá các nội dung lãnh đạo, chỉ đạo của Ủy ban nhân dân Thành phố, của Quận ủy thành các nhiệm vụ, giải pháp trong kế hoạch chỉ đạo, điều hành, qua đó chỉ đạo các ngành, các cấp và Ủy ban nhân dân 10 phường tập trung tổ chức thực hiện nhiệm vụ được giao, nhất là công tác quản lý nhà nước về trật tự xây dựng, cụ thể: **(1)**. Tăng cường công tác phổ biến, tuyên truyền các quy định của pháp luật, tổ chức các lớp tập huấn nghiệp vụ hướng dẫn kiểm tra, xử lý vi phạm hành chính, các lớp bồi dưỡng đạo đức công vụ và phòng, chống tham nhũng cho cán bộ, công chức, viên chức của các cơ quan, đơn vị thuộc quận và Ủy ban nhân dân 10 phường; **(2)**. Xây dựng đề án vị trí việc làm và thực hiện chuyển đổi vị trí công tác đối với cán bộ, công chức, viên chức. **(3)**. Định kỳ hằng tháng, thực hiện họp giao ban chuyên

đề về trật tự xây dựng với Đội Thanh tra địa bàn, các cơ quan chuyên môn của Quận và Ủy ban nhân dân 10 phường, hằng năm sơ kết đánh giá kết quả thực hiện Thông tri, chỉ thị và Nghị quyết của cấp ủy, chính quyền địa phương; (4). Đẩy mạnh thực hiện công tác cải cách hành chính, công khai minh bạch quy trình tự, thủ tục giải quyết hành chính; ứng dụng mạnh mẽ công nghệ thông tin vào công tác quản lý hành chính, nhất là việc thực hiện cung cấp dịch vụ công trực tuyến mức độ 3, 4; hoàn chỉnh xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai, quy hoạch, vận hành các phần mềm “Bình Tân Công dân số” tạo thêm kênh tiếp nhận thông tin phản ánh về trật tự xây dựng, trật tự đô thị thông qua điện thoại di động thông minh; xây dựng phần mềm và trang bị Tablet tại Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả của Quận, Phường để khảo sát lấy ý kiến và đánh giá sự hài lòng của cá nhân, tổ chức đối với sự phục vụ của cơ quan hành chính Nhà nước; (5). Quận đã chỉ đạo thực hiện phát hành bản sao Giấy phép xây dựng được cấp đến khu phố, tổ dân phố, thông tin cho các đoàn thể chính trị xã hội của phường để tăng cường công tác kiểm tra, giám sát và tạo điều kiện để người dân cùng tham gia theo dõi về công tác quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn; (6) Thực hiện ký cam kết của người đứng đầu và cấp phó người đứng đầu gương mẫu trong thi hành công vụ và chấp hành pháp luật; (7) Ủy ban nhân dân 10 phường đã ban hành Quyết định thành lập Tổ giám sát công đồng trong hoạt động xây dựng ở 130/130 Khu phố và triển khai thực hiện phối hợp, kiểm tra giám sát nhằm kéo giảm số vụ vi phạm trật tự xây dựng.

Theo đó, qua 01 năm triển khai thực hiện Chỉ thị 23, Thông tri 39, Kế hoạch 3333, Kế hoạch 504, Quận Bình Tân đã thực hiện vượt tiêu chí: “*Kéo giảm 10% và xử lý dứt điểm 100% trên tổng số vụ vi phạm trật tự xây dựng so với cùng kỳ*”. Cụ thể: Quận đã kéo giảm 88% (*kéo giảm 14,7 vụ/tháng*) vụ vi phạm trật tự xây dựng so với số vụ bình quân của năm 2019 và xử lý dứt điểm 100% trên tổng số vụ vi phạm trật tự xây dựng.

3.2. Mặt hạn chế:

Công tác phối hợp giữa Quận và Thanh tra Sở Xây dựng trong việc thực hiện quy trình ban hành quyết định xử phạt, quyết định cưỡng chế phá dỡ công trình chưa đảm bảo trong thời thời gian; việc ban hành phương án cưỡng chế, phá dỡ công trình vi phạm xây dựng chưa kịp thời. Hiện nay, Quận còn 33 **công trình** xây dựng sai phép thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân Thành phố, Sở Xây dựng do chưa có phương án, giải pháp phá dỡ (mới có 14/33 công trình đã được duyệt phương án); các biện pháp chế tài đối với chủ đầu tư khi vi phạm còn hạn chế.

Theo quy định tại Nghị định 139/2017/NĐ-CP ngày 27 tháng 11 năm 2017 của Chính phủ không quy định việc thực hiện cưỡng chế ngay từ đầu. Khi phát hiện công trình vi phạm đang xây dựng thì phải cho chủ đầu tư thời hạn 60 ngày để lập thủ tục xin cấp, điều chỉnh giấy phép xây dựng nên dẫn đến công trình tiếp tục vi phạm, xây dựng hoàn thiện gây khó khăn trong công tác xử lý.

Bên cạnh đó, định mức đơn giá, công tác lựa chọn đơn vị lập phương án, giải pháp phá dỡ theo quy định tại Nghị định 139/2017/NĐ-CP ngày 27 tháng 11 năm 2017 của Chính phủ và Thông tư số 03/TT-BXD ngày 24 tháng 4 năm 2018 của Bộ Xây dựng chưa có hướng dẫn cụ thể và chưa được quy định rõ ràng, cụ thể nên gặp khó khăn trong quá trình triển khai thực hiện.

IV. CÁC GIẢI PHÁP THỰC HIỆN TRONG THỜI GIAN TỚI:

Để công tác quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn tốt hơn trong thời gian tới Ủy ban nhân dân quận Bình Tân tiếp tục triển khai thực hiện các giải pháp như sau:

- Chỉ đạo thực hiện có hiệu quả Kế hoạch số 504/KH-UBND ngày 26 tháng 8 năm 2019 về tổ chức triển khai thực hiện nghiêm Chỉ thị số 23 của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh và Thông tri 39 của Quận ủy Bình Tân.

- Thực hiện nghiêm Quy chế 310/QC-TCTLNQLTXXD ngày 07 tháng 7 năm 2020 của Tổ Công tác Liên ngành về Quy chế làm việc của tổ công tác liên ngành quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn quận Bình Tân theo Kế hoạch liên tịch số 1159/KHLT-SXD-UBND ngày 04 tháng 02 năm 2020 của Sở Xây dựng và Ủy ban nhân dân quận Bình Tân.

V. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ:

Ủy ban nhân dân quận Bình Tân tiếp tục kiến nghị Ủy ban nhân dân Thành phố, Sở Xây dựng chỉ đạo thực hiện các nội dung sau:

- Chỉ đạo sớm bàn giao Đội Thanh tra địa bàn về cho quận, huyện quản lý, điều hành trực tiếp để thuận lợi cho công tác chỉ đạo kiểm tra, xử lý các công trình vi phạm xây dựng trên địa bàn.

- Có hướng dẫn về định mức đơn giá, công tác lựa chọn đơn vị lập phương án, giải pháp phá dỡ, để áp dụng thống nhất trên địa bàn Thành phố.

Trên đây là báo cáo tham luận của Ủy ban nhân dân quận Bình Tân về các giải pháp thực hiện có hiệu quả Chỉ thị 23-CT/TU ngày 25 tháng 7 năm 2020 của Ban Thường vụ Thành ủy về tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về trật tự xây dựng trên địa bàn quận./.

ỦY BAN NHÂN DÂN QUẬN BÌNH TÂN